

Dato: 15. maj 2025
Sagsb.: Thomas Ørnemose Peetz
Sagsnr.: 25-006097
Dir.tlf.: 72362639
E-mail: thop@holb.dk

LANDZONETILLADELSE

Holbæk Kommune, Byg og Landzone, meddeler hermed landzonetilladelse til at opsætte en antennemast på 48 meter på følgende ejendom:

Adresse: Holbækmotorvejen 174, 4390 Vipperød

Matrikel: 7000e Ågerup By, Ågerup

Det er en forudsætning, at masten opsættes i overensstemmelse med det ansøgte.

Tilladelsen er meddelt på følgende vilkår:

- At mast samt installationer på masten holdes i neutrale, grålige farver og med ikke-reflekterende overflader.
- At teknikkabinen udvendigt holdes i grålige farver eller mørke jordfarver.
- At der ikke etableres lys eller opsættes reklamer i masten.
- Der skal plantes afskærmende beplantning rundt om masten for at skærme indsynet til masten. Beplantningen skal være af egnskarakteristiske arter og have en forventet sluthøjde på minimum 2 meter. Beplantningen skal være tæt og skærme for indkig.
- Beplantningen skal være plantet senest 1 år efter masten er opsat og for stedse vedligeholdes.
- At sendeanlægget eller dele heraf (herunder selve masten) tages ned og fjernes umiddelbart eller senest 1 år efter, at anlægget henholdsvis anlæggets enkeltdele ikke længere anvendes til telekommunikationsformål.

Det følger af Masteloven, at andre teleoperatører skal have adgang til at placere mobilanlæg i masten og tilhørende teknik-skabe ved mastens fod.

Holbæk Kommune tinglyser varige vilkår på ejers ejendom på ejers bekostning. Tinglysningsafgiften er for tiden 1.850 kr.

Landzonetilladelsen træder først i kraft, når klagefristen på 4 uger fra offentliggørelsen er udløbet, og kun hvis der ikke er klaget over afgørelsen. Hvis der klages til Planklagenævnet over tilladelsen, skal nævnet tage stilling i sagen, før tilladelsen kan udnyttes.

Landzonetilladelsen falder bort, hvis ikke den udnyttes inden 5 år efter, den er givet.

Tilladelser mv. fra andre myndigheder

Afgørelsen vedrører kun forholdet til Planlovens landzonebestemmelser. Eventuelt andre nødvendige tilladelser skal søges hos de relevante myndigheder.

Det ansøgte kræver byggetilladelse og projektet må ikke igangsættes før end byggetilladelse er meddelt. Vejledning i at søge byggetilladelse findes på kommunens hjemmeside via dette link: <https://holbaek.dk/service-og-selvbetjening/bolig-og-byggeri/byggeri/byggetilladelse>.

Hvis der under bygge- eller jordarbejder konstateres en forurening af jorden, skal du straks standse arbejdet og underrette Holbæk Kommune, Miljømyndigheden (jord@holb.dk).

Hvis der skal flyttes jord væk fra ejendommen, skal du være opmærksom på reglerne i jordflytningsbekendtgørelsen.

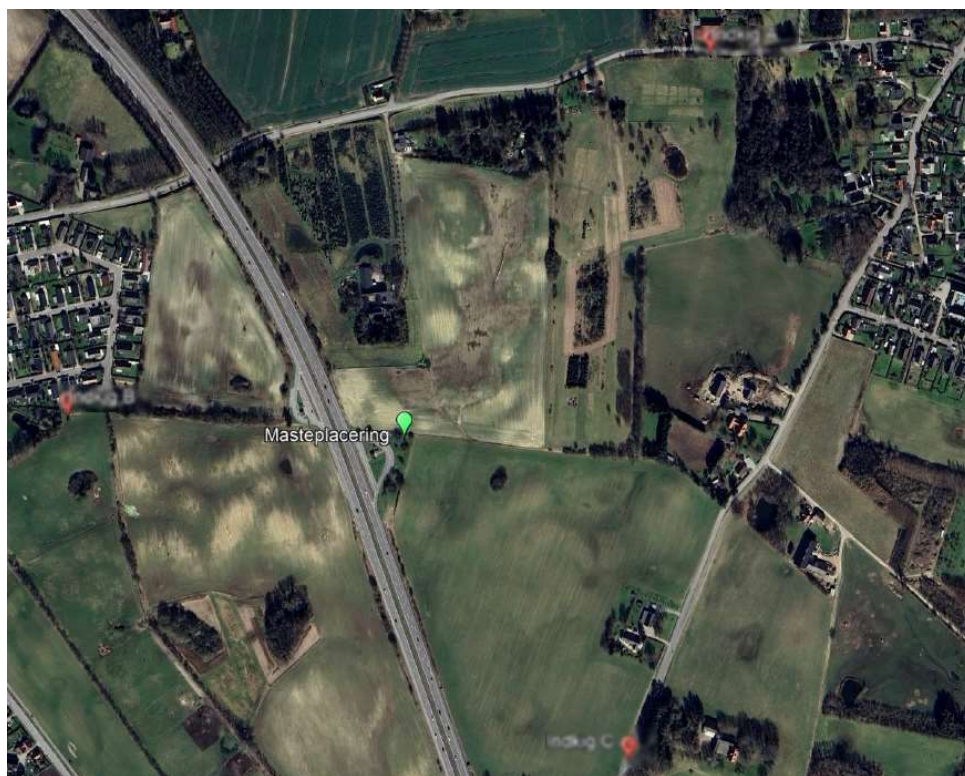
Hvis der sker arkæologiske fund i forbindelse med udnyttelse af landzonetilladelsen, skal du straks henvende dig til Museum Vestsjælland, Forten 10, 4300 Holbæk, tlf. 59 43 23 53. (plan@vestmuseum.dk). Museet er orienteret om afgørelsen ved kopi af dette brev.

Holbæk Kommune har i sin sagsbehandling ikke forholdt sig til, om projektet er foreneligt med servitutter, der hviler på ejendommen. Det er ejers ansvar at sikre, at det ansøgt overholder eventuelle servitutter.

Sagens oplysninger

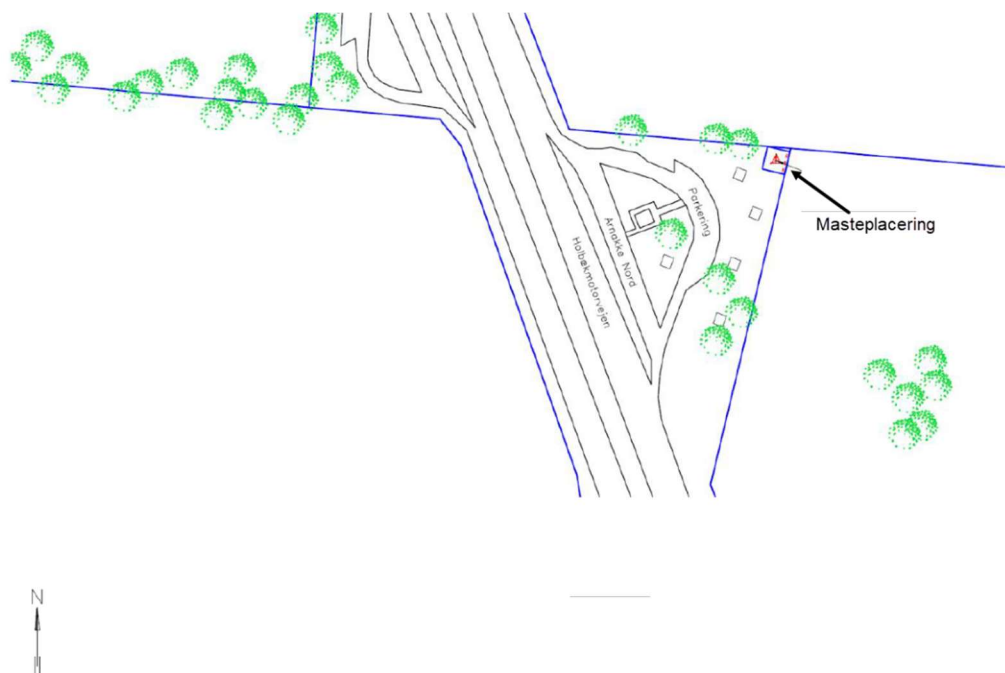
Der er søgt om landzonetilladelse til at opstille en gittermast på 48 meter med henblik på at sikre bedre mobildækning i området.

Antennemasten skal opstilles ved den nordlige rasteplads ved Arnakke langs Holbækmotorvejen. Placeringen ses på nedenstående luftfoto.



Figur 1: Mastplacering på luftfoto

Mastens placering på rastepladsen fremgår af nedenstående situationsplan.

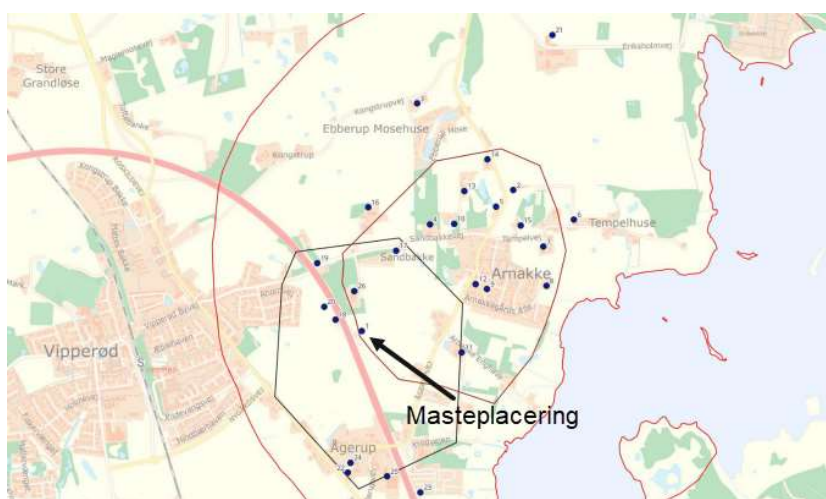


Figur 2: Mastepacering indtegnet på situationsplan

I tilknytning til antennemasten vil der blive opsat tre tekniskabe.

En antennemast på den ansøgte position vil forbedre mobiledekningen i Ågerup og samtidig sikre, at TT-netværket overholder deres licensforpligtelse til at sikre tilstrækkelig mobildækning i Arnakke.

På nedenstående tegning er både søgeområdet for TDC og søgeområdet for TT-netværket angivet.



Figur 3: Kort der viser søgeområder og undersøgte alternative placeringer

Som det fremgår af tegningen, er der et overlap mellem de to søgeområder og ved at placere en mast inden for det viste overlap, så er det kun nødvendigt at opsætte én mast frem for to master på placeringer uden for det overlappende søgeområde. Antennemasten søges på vegne af TDC Net og TT-netværket har oplyst, at de straks vil opsætte panelantenner, når masten er opsat. Dertil har "3" udvist interesse i at få antennepaneller opsat i masten.

Holbæk Kommune har tidligere været i dialog operatører om opsætning af en mast ved både Eriksholm Avlsgård og ved Ågerup By. Det vil ikke længere være aktuelt at opsætte en mast ved de nævnte positioner, når der opsættes en mast som ansøgt. Eriksholm Avlsgård er placeret inden for et udpeget værdifuldt kulturmiljø.

I forbindelse med ansøgning om at opsætte nærværende antennemast, har ansøger været i kontakt med ejere af Sandbakkevej 44 og Sandbakkevej 52. I begge tilfælde har det ikke været muligt at opnå aftale med lodsejerne.

Dertil har ansøger oplyst, at de eksisterende højspændingsmaster i området har en højde på ca. 22 meter og derfor ikke er høje nok til at sikre ordentlig dækning inde for søgeområdet.

Ansøger har i ansøgning redegjort for, at den ansøgte mast vil bedre dækningsforholdene for både TDC Net og TT-Netværket.

Tidligere afgørelse

Holbæk Kommune har d. 3. maj 2019 meddelt landzonetilladelse til at opføre en mast på 42 meter på samme placering. Landzonetilladelsen blev efterfølgende påklaget af en nabo til Planklagenævnet. Planklagenævnet har d. 9. september 2020 ophævet kommunens afgørelse, da kommunen ikke i tilstrækkelig grad havde undersøgt for alternative placeringer. Navnlig blev en placering ved bebyggelsen på Sandbakkevej 44 udpeget, som en mulig placering og det blev fremhævet, at det ikke var muligt at afvise en mulig alternativ placering med henvisning til, at der ikke kan opnås aftale med lodsejer. Dertil er der i afgørelsen ikke taget stilling til om der kan opsættes antennepaneller i de eksisterende højspændingsmaster i området.

Samtidig lagde Planklagenævnet til grund, at der ikke kunne meddeles landzonetilladelse til den pågældende placering, da masten ville blive opfattet som et fritstående fremmedelement i det åbne land.

Efter Planklagenævnets afgørelse er der kommet ny lovgivning på området, der muliggør placering af antennemaster uden tilknytning til eksisterende bebyggelse, jf. BEK nr. 450 af 21/04/2023 § 2 stk. 2 (Bekendtgørelse om landsplandirektiv for tilladelse til opstilling af mobilmaster).

Ejendommen jf. BBR

Ejendommen er registreret som en vejmatrikel på 87.652 m². Masten skal placeres ved rasteplassen Arnakke Nord, hvor der er opført en toiletbygning på 17 m².

Planforhold

Ejendommen ligger i landzone, hvor der som udgangspunkt ikke kan foretages udstykning, opføres ny bebyggelse eller ske ændring i anvendelsen af eksisterende bebyggelse og ubebyggede arealer. Hovedformålet med planlovens landzonebestemmelser er at sikre det åbne land mod spredt og uplanlagt bebyggelse. Sigtet er at forbeholde landzonen til jordbrugs- hvervene og tilgodese landskabs- og naturværdier.

Ansøgningen er foruden planloven også vurderet i forhold til retningslinjerne i Holbæk Kommuneplan 2024. Kommuneplanen fastlægger de overordnede retningslinjer for den fremtidige udvikling og Holbæk Kommune skal i den enkelte sag vurdere, om det ansøgte er i strid med hensynene bag de enkelte udpegninger i kommuneplanen.

Det ansøgte ligger inden for et område, hvor der i Holbæk Kommuneplan 2024 er følgende udpegninger:

- Område med drikkevandsinteresser
- Kystnærhedszonen
- Kirkeomgivelse om Ågerup Kirke
- Særlige værdifulde landbrugsområder
- Sekundært skovrejsningsområde
- Delområde 1 for Eriksholm Fjordlandskab i Holbæk Kommunes landskabsplan.

De udpegninger der er relevante i forhold til det ansøgte projekt, er beskrevet nedenfor. Uddybning af øvrige udpegninger kan ses i kommuneplanen <https://kommuneplan2024.holbaek.dk/>.

For *kystnærhedszonen*, gælder følgende retningslinjer:

4.4.1 Indenfor kystnærhedszonen, kan der kun inddrages nye arealer til byzone og planlægges for arealer i landzone, hvis der er en særlig planlægningsmæssig eller funktionel begrundelse for en kystnær lokalisering.

4.4.2 Nødvendige anlæg og byggerier, som er afhængige af en kystnær placering, skal så vidt muligt placeres i tilknytning til allerede eksisterende anlæg.

Kystnærhedszonen er ikke en forbudszone, men en planlægningszone, hvor udvikling kræver en grundig forudgående planlægning, der både beskytter de danske kystlandskaber, og sikrer at udviklingen bliver hensigtsmæssig i sammenhæng med de nationale og kommunale mål.

For *kirkeomgivelser* gælder følgende retningslinje:

1.4.5 Indenfor Kirkeomgivelser må der ikke ske byudvikling, opføres ny bebyggelse, ske ændringer af eksisterende bebyggelse, placeres trafik- og tekniske anlæg og lignende samt terrænreguleres eller rejses skov medmindre det kan ske uden af forringe oplevelsen af kirken og dens omgivelser væsentligt.

Formålet med udpegningen er at bevare værdifulde udsigtskiler til og fra kirkerne og at sikre kirkernes betydning i landskabet. Indenfor disse områder skal byggeri, anlæg og beplantning placeres og udformes, så kirken og dens nære omgivelser ikke skæmmes.

For *særligt værdifulde landbrugsområder* gælder følgende retningslinje:

3.3.1 De særligt værdifulde landbrugsområder skal i videst muligt omfang friholdes for aktiviteter, som ikke understøtter jordbrugserhvervet. Ved inddragelse af landbrugsarealer til ikke-jordbrugsmæssige formål, skal arealforbruget begrænses mest muligt.

De særligt værdifulde landbrugsområder er udpeget ud fra en vurdering af dyrkningsjordens sammensætning, samt fravalg af forskellige elementer som by, sommerhusområder, skove,

søer, råstofområder, potentielle vådområder, beskyttet natur, internationale naturbeskyttelsesområder og områder med meget skrånende terrænforhold. Arealer til jordbrugsdrift bør i højest muligt omfang friholdes for andre aktiviteter, der vil være begrænsende for erhvervet.

Praksis for opsætning af master

Planloven tilsigter, at der ud fra en planmæssig og samfundsøkonomisk helhedsvurdering sker en hensigtsmæssig udvikling i hele landet. Planloven tilsigter også, at der skabes og bevares værdifulde bebyggelser, bymiljøer og landskaber. Især hensynet til landskabet relevant at inddrage i sager om landzonetilladelse til opsætning af antennemaster til brug for teletjenester.

Med indførelse af Planlovens § 35 stk. 12, kan kommunalbestyrelsen, under hensyn til den overordnede samfunds-mæssige interesse i at sikre mobildækning i hele landet, meddele landzonetilladelse til at opstille antennemaster, medmindre væsentlige hensyn til landskab, natur, miljø eller naboer taler afgørende imod placeringen.

Det fremgår af forarbejderne til bestemmelsen, der er trådt i kraft den 1. januar 2024, at det fortsat vil være udgangspunktet for kommunens sagsbehandling, at masten bør placeres i tilknytning til eksisterende bebyggelse, men det kan ikke altid sikre en tilstrækkelig god mobildækning i hele landet. Der er en særlig samfunds-mæssig interesse i at sikre god mobildækning i hele Danmark. Dette forudsætter, at den nødvendige tekniske infrastruktur kan etableres. Kommunalbestyrelsen vil i kraft af den foreslåede ændring kunne tillade en placering, der ikke er i tilknytning til eksisterende bebyggelse, hvis hensynet til mobildækningen ikke kan opfyldes ved placering på eksisterende anlæg eller i tilknytning til eksisterende bebyggelse. Det kan f.eks. være i tilfælde, hvor et teleselskab ikke har mulighed for at indgå en frivillig aftale med en lodsejer om en placering på eksisterende anlæg eller i tilknytning til eksisterende bebyggelse.

Bestemmelsen indebærer, at kommunen i sagsbehandlingen har mulighed for, men ikke pligt til, at tillægge hensynet til den overordnede samfunds-mæssige interesse i at sikre god mobildækning i hele landet særlig vægt. Øvrige relevante hensyn vil fortsat skulle indgå i kommunalbestyrelsens vurdering og afvejning i den enkelte sag. En landzonetilladelse vil forudsætte, at væsentlige hensyn til landskab, natur, miljø, forsvarshensyn eller naboer ikke afgørende taler imod den ønskede placering af masten til radiokommunikationsformål.

Naboorientering

Ansøgningen har været sendt til orientering hos naboer i perioden fra d. 16. april 2025 til og med d. 7. maj 2025

Holbæk Kommune har modtaget bemærkning fra én nabo, der gør opmærksom på, at Holbæk Kommune tidligere har meddelt landzonetilladelse til en antennemast på samme placering. Kommunens landzonetilladelse blev efterfølgende påklaget til Planklagenævnet, der omgjorde kommunens afgørelse til et afslag. Naboen gør opmærksom på, at kommunen har pligt til at følge afgørelser fra klagenævnet.

Ansøger er blevet forelagt naboens bemærkninger og har kommenteret, at der siden daværende afgørelse er vedtaget ny lovgivning på området.

Vurdering

Det er Holbæk Kommunes vurdering, at det ansøgte ikke er i strid med formålet med planlovens landzonebestemmelser og ikke er i konflikt med retningslinjerne i Holbæk Kommuneplan 2024.

TDC Net har ikke en licensforpligtelse i det pågældende område, men TT-Netværket, der ligeledes skal have antennepaneler opsat i masten, har en licensforpligtelse i området, som de kan sikre med den ansøgte mast. Det er derfor Holbæk Kommunes vurdering, at masten skal betragtes som en samfundsmæssig nødvendig mast og den samfundsmæssige nødvendighed skal i sagsbehandlingen tillægges væsentlig betydning, som det er tilfældet i sager, hvor ansøger har licensforpligtelsen for området.

Holbæk Kommune har i afgørelsen lagt afgørende vægt på, at den ansøgte mast opsættes i et overlap mellem søgeområderne for både TDC Net og TT-Netværket. Opsætning af den ansøgte mast betyder, at der skal opsættes én mast, hvor det ellers ville være nødvendigt for både TDC Net og TT-Netværket at finde positioner, der kunne dække deres søgeområder.

Det vil særligt være vanskeligt at finde en egnet placering til en mast i TT-Netværkets søgeområde, da en større del af søgeområdet er udpeget som et værdifuldt kulturmiljø.

I forbindelse med sagsbehandlingen har ansøger redegjort for mulige alternative placeringer inden for det overlappende søgeområde. Det har ikke været muligt at opnå aftale med lods-ejerne af henholdsvis Sandbakkevej 44, 52 og 41, der er de største landbrugsejendomme i søgeområdet og hvor Sandbakkevej 41 i øvrigt er placeret uden for det overlappende søgeområde.

Dertil har ansøger godtgjort, at det ikke vil være muligt at opsætte antennepanelerne i højspændingsmasterne i området, da det vil betyde, at panelerne skal opsættes lige under ledningshøjden og derfor kun kan få en antennehøjde på 13-14 meter.

Det vil altid have en indvirkning på det omkringliggende landskab at opsætte en antennemast på 48 meter, men det er kommunens vurdering, at den ansøgte placering er den mindst indgribende inden for søgeområdet.

På baggrund af kommunens besigtigelse i området, er det kommunens vurdering, at masten placeres på en sådan måde, at den ikke væsentlig påvirker oplevelsen af kystlandskabet eller Ågerup Kirke som landskabselement.

Det har i den landskabelige vurdering haft afgørende betydning, at masten opsættes på den nordlige del af rasteplassens areal. Ved denne placering vil masten ikke påvirke indsigten til Ågerup kirke.

Terrænforhold og beplantning i området gør, at kirken ikke kan erkendes ved kørsel mod nord på motorvejen. Ligeledes vil masten ikke kunne ses i sammenhæng med kirken ved kørsel mod syd på motorvejen. Her kan kirken først erkendes, når man er kørt forbi masteplaceringen.

Fra Sandbakkevej er det kommunens vurdering, at masten er placeret bag eksisterende beplantning, så den ikke ødelægger kigget over de åbne markflader og ned til Ågerup Kirke.

I forhold til den indkomne nabobemærkning er det kommunens vurdering, at ændringer i Planloven og vedtagelse af Landsplandirektiv for tilladelse til opstilling af mobilmaster har muliggjort opsætning af fritstående antennemaster.

Herudover er der i behandlingen af sagen i øvrigt lagt vægt på, at det ansøgte ikke tilsidesætter de hensyn som kommunen skal varetage efter planloven. Herunder de landskabelige hensyn, de planlægningsmæssige hensyn samt hensynet til naboerne.

Natura2000 og bilag IV-arter

Kommunen skal ifølge bekendtgørelse om internationale beskyttelsesområder vurdere om det, der gives landzonetilladelse til, kan påvirke internationale beskyttelsesområder væsentligt. Nærmeste Natura2000-område er i den konkrete sag habitatområdet Egernæs med holme og Fuglsø Sø i Lejre Kommune, ca. 1,6 km mod øst.

Det er Holbæk Kommune vurdering, at det ansøgte ikke kan påvirke dette Natura2000-område væsentligt. Der er i vurderingen lagt vægt på afstanden til Natura2000-området og det ansøgte beskaffenhed.

Kommunen skal også ifølge bekendtgørelsen vurdere, om det ansøgte vil beskadige eller ødelægge yngle-, rasteområder eller plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IV. Det vurderes, at det ansøgte ikke vil have negative konsekvenser for arter omfattet af EF-habitatdirektivets bilag IV. Kommunen har vurderet for følgende arter:

Flagermus: Der fældes ikke ældre træer med hulheder, sprækker eller løs bark eller nedrives bygninger med potentiale som yngle- eller rasteområde for arter af flagermus. Derfor vurderes projektet ikke at have negativ påvirkning af yngle- eller rasteområder for arter af flagermus.

Markfirben: Da projektet ikke berører åbne solbeskinnede skrånninger, vurderes projektet ikke at have negativ påvirkning af yngle- eller rasteområder for Markfirben.

Padde: Da projektet ikke berører søer, vandhuller eller beplantninger i nærheden heraf, vurderes projektet ikke at have negativ påvirkning af yngle- eller rasteområder for padder, herunder stor vandsalamander, spidssnudet frø og grønbroget tudse.

Andre bilag IV-arter findes enten ikke geografisk i kommunen eller har levesteder, der er knyttet til beskyttede levesteder som § 3-beskyttet natur.

Lovgrundlag

Tilladelsen er meddelt efter Planloven, jf. LBK nr. 572 af 29/05/2024 med senere ændringer, § 35, stk. 1, jf. § 35 stk. 12, hvorefter der kun med kommunens tilladelse i landzone må foretages udstykning, opføres ny bebyggelse eller ske ændring i anvendelsen af bestående bebyggelse og ubebyggede arealer.

Offentliggørelse

Afgørelsen er offentliggjort på kommunens hjemmeside torsdag d. 15. maj 2025 og 4 uger frem.

Klagevejledning

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Planklagenævnet. Klagen skal indgives inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort,

regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Afgørelsen kan påklages af enhver med retlig interesse i sagens udfald og af visse landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelse af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen.

Indgivelse af rettidig klage til Planklagenævnet over nærværende afgørelse har som udgangspunkt opsættende virkning, medmindre Planklagenævnet bestemmer andet.

Du skal klage via Klageportalen, ved at logge på med Mit-ID på Planklagenævnets hjemmeside <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/planklagenaevnet/>. På siden finder du mere information om, hvordan man klager.

Når du klager, skal du betale et klagegebyr. Gebyret er på 900,- kr. for privatpersoner og 1.800,- kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

I klageportalen sendes din klage automatisk først til Holbæk Kommune. Hvis Holbæk Kommune fastholder afgørelsen, sender kommunen klagen videre til behandling i nævnet via klageportalen. Du får besked om videresendelsen.

Planklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, medmindre du forinden er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Planklagenævnet. Nævnet afgør herefter, om du kan fritages for at bruge klageportalen. Du kan læse mere om muligheden for at blive fritaget for at benytte klageportalen på Planklagenævnets hjemmeside.

En klage har opsættende virkning. Det vil sige, at afgørelsen ikke må udnyttes, mens klagen behandles – medmindre Planklagenævnet meddeler andet.

Planklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Holbæk Kommunes afgørelser kan jf. Planlovens § 62, endvidere indbringes for domstolene. Søgsmål til prøvelse af afgørelser om forhold, der er omfattet af planloven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt.

Databeskyttelse

Holbæk Kommune behandler dine personoplysninger som led i de opgaver, vi varetager i forbindelse med behandlingen af sager i landzonen. Du kan læse nærmere om behandling af personoplysninger på følgende link: <https://holbaek.dk/om-kommunen/databeskyttelse/vbaf-byg-og-landzone-landzone-pl-2024-05-28>.

Med venlig hilsen

Thomas Ørnemose Peetz
landzonesagsbehandler

Kopi af afgørelsen er sendt som brev eller mail til:

- Ansøger: Kamtower Danmark A/S, att.: Leo Christensen, lch@kamtower.com
- Vejdirektoratet, att.: Søren Brandt Pedersen, le34_sbp@vd.dk
- Museum Vestsjælland, Forten 10, 4300 Holbæk, plan@vestmuseum.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Masnedøgade 20, 2100 København Ø, dnholbaek-sager@dn.dk
- Friluftsrådet, Scandiagade 13, 2450 København SV, holbaek@friluftstraadet.dk, lokalraad@friluftstraadet.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sølvgade 83, Opg. S, 1307 København K, nbu_sj@botaniskforening.dk
- Danmarks Kulturs Forening v/formand Jørgen Mejlsø, Vesterheden 87, 88 Viborg, post@kulturarvsforening.dk
- Sandbakkevej 44, 4390 Vipperød