



Strategisk Varmeplan Holbæk Kommune

Miljøvurdering

Marts 2022

Miljøvurdering af forslag til strategisk varmeplan

1 Indledning

Holbæk Kommune har udarbejdet forslag til strategisk varmeplan for Holbæk Kommune.

Nærværende miljøvurdering er udarbejdet sammen med forslaget til strategisk varmeplan. Miljøvurderingen offentliggøres i høring med samme høringsfrist som forslag til den strategiske varmeplan. Det giver borgere og myndigheder mulighed for at komme med bemærkninger og forslag til ændringer.

Når høringen af miljøvurdering er gennemført, skal der ifølge miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som skal følge den endeligt vedtagne strategiske varmeplan. Redegørelsen skal beskrive, hvordan miljøhensyn integreres i strategien, hvordan der tages hensyn til udtalelserne fra høringerne, hvorfor planen er valgt frem for eventuelt andre behandlede, rimelige alternativer og hvordan eventuelle miljøpåvirkninger vil blive overvåget. Den sammenfattende redegørelse vil blive offentliggjort sammen med den endelig vedtagne varmeplan.

1.1 Miljøvurderingens lovgrundlag

Ifølge Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (LBK nr. 1976 af 27/10/2021), skal der udarbejdes en miljøvurdering, når der udarbejdes planer inden for fysisk planlægning, der fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til de projekter der er omfattet af lovens bilag 1 eller 2.

Forslag til strategisk varmeplan vurderes at være omfattet af krav om miljøvurdering, da planen omhandler anlæg, der er omfattet af lovens bilag 2. Strategien omfatter hele kommunens geografiske område, og det vurderes derfor, at lovens undtagelsesbestemmelse for miljøvurdering (§ 8 stk. 2) ikke kan træde i kraft.

1.2 Ikke-teknisk resume

Det er vurderet, at følgende miljøparametre indgår i miljøvurderingen:

- Gener overfor befolkningen samt Sundhed og Støjpåvirkninger
- Energiforbrug og Klima

Miljøvurderingen af forslag til varmeplanen er foretaget på planens niveau. Det betyder at en konkret vurdering af evt. anlægsprojekter der må komme i forlængelse af vedtagelse af denne plan vil blive miljøvurderet igen på projektniveau. Derfor er det på dette niveau også kun muligt at sige noget om miljøpåvirkningerne på planens niveau.

De to parametre der er miljøvurderet, er listet ovenfor.

Generelt vil de afledte projekter af varmeplanen forventeligt betyde at der skal udarbejdes konkrete anlægsprojekter som kan medføre eksempelvis støj og vibrationer fra maskiner og transportere i den periode anlægsfasen pågår. Det er dog altid et krav at anlægsarbejder lever op til de formulerede grænseværdier for støj fastlagt af kommunen.

På denne baggrund vurderes det, at den strategiske varmeplan ikke vil få nogen væsentlig påvirkning af sundhedstilstanden eller medføre væsentlige varige begrænsninger eller gener overfor befolkningen.

Overordnet set vil den strategiske varmeplan medføre en omstilling til mere klimavenlige varmforsyningskilder, det betyder at strategien vil være det første skridt i retningen af en omlægning af energiforbruget med henblik på at reducere udledningen af klimagasser.

Det vurderes, at den ændring i varmforsyningen som forslag til strategisk varmeplan peger på, vil medføre en positiv miljøpåvirkning, idet hensigten er at reducere udledningen af CO₂ og dermed de negative konsekvenser som drivhusgasserne har på klimaet.

I miljøvurderingen er der desuden foretaget en vurdering af 0-alternativet, som er det alternativ der belyses hvis ikke varmeplanen vedtages. Konklusionen heraf vil være at Holbæk Kommune ikke kan nå målet om at blive CO₂ neutrale i 2050. Dette på grund af at Holbæk kommune er en af de kommuner der stadig har en høj varmforsyning der består af naturgas, som er baseret på fossile brændsler og dermed en stor udleder af CO₂.

2 Forslag til strategisk varmeplan for Holbæk Kommune

2.1 Planforslagets indhold

Holbæk Kommune er ved at udarbejde Forslag til strategisk varmeplan. Planen skal sikre indfrielsen af en 100% reduktion af CO₂-udledningen fra opvarmning i Holbæk Kommune. Planen skal tydeliggøre for borgere og virksomheder, hvilken energiform de kan forvente i deres område i fremtiden, således at der sikres en kvalificeret og helhedsorienteret konvertering af varmekilder til bæredygtige alternativer.

Varmeplanen indeholder således blandt andet en strategi for hvordan Holbæk Kommune kan fremme konverteringen hos borgere og virksomheder fra fossile energikilder som olie- og naturgasfyrt til bæredygtige opvarmningsformer. Hvordan konvertering af opvarmningsløsningen i kommunens egne bygninger kan bidrage til omstilling til bæredygtig varmforsyning i de omkringliggende områder, samt hvor i Holbæk Kommune, det er miljømæssigt og samfundsøkonomisk bæredygtigt at etablere og udbygge fjernvarmenettet.

2.2 Forholdet til lovgivningen og øvrig planlægning

Forslag til strategisk varmeplan forholder sig til relevant lovgivning og anden planlægning. Det vurderes, at forslaget ikke er i strid med overordnet planlægning og den gældende lovgivning.

3 Afgrænsning af miljøvurdering

3.1 Metode

Der er gennemført en afgrænsning af de emner, miljøvurderingen skal omfatte. Afgrænsningen af indholdet er foretaget jf. lovens § 11.

3.2 Høring af myndigheder

I henhold til lovens § 32 skal berørte myndigheder (både eksterne og interne) høres, inden der træffes afgørelse om miljøvurdering af en plan (jf. lovens § 10). I henhold til lovens § 32, stk. 2 skal

de berørte myndigheder ligeledes høres om indholdet i miljøvurderingen (jf. lovens § 11), inden der tages stilling til, hvor omfattende og detaljeret vurderingen skal være.

I forbindelse med udarbejdelsen af miljøvurderingen er følgende myndigheder blevet hørt med en skriftlig henvendelse:

Kommuner: Kalundborg, Lejre, Odsherred, Ringsted, Roskilde og Sorø Kommuner.
Statslige myndigheder: Energistyrelsen, Miljøstyrelsen

Der er ikke indkommet høringssvar til afgrænsningsnotatet i forhold til indholdet i miljøvurderingen.

3.3 Afgrænsning – emnemæssig afgrænsning

Miljøafgrænsningen er sket med udgangspunkt i en gennemgang af planens indhold.

Miljøvurderingen skal foretages på planens niveau. Da forslag til strategisk varmeplan er på et strategisk niveau, og der således ikke fastlægges konkrete rammer for projekter kan miljøvurderingen også kun beskrive og behandle de potentielle miljøpåvirkninger på et overordnet niveau.

Holbæk Kommune vurderer, at der ikke er anledning til etablering af overvågningsprogrammer på grund af planforslagets strategiske niveau. Det kan dog blive aktuelt at opstille sådanne i forbindelse med miljøvurderinger af kommende lokalplanforslag mv.

Holbæk Kommune vurderer, at planforslagets detaljeringsniveau ikke vil give anledning til at vurdere kumulative og synergieffekter nærmere i nærværende miljøvurdering. Det kan blive relevant at vurdere effekterne nærmere i forbindelse med miljøvurderinger af kommende lokalplanforslag mv.

Resultatet af miljøafgrænsningen viser, at følgende emner skal belyses:

- Gener overfor befolkningen samt Sundhed og Støjpåvirkninger
- Energiforbrug og Klima

4 Miljøvurdering

I de følgende afsnit foretages miljøvurderingen af forslag til strategisk varmeplan. Vurderingen foretages på de (mulige) væsentlige miljøpåvirkninger af de emner, der er udvalgt i forbindelse med afgrænsningen.

Miljøvurderingen sker som nævnt på strategiens niveau. En realisering af strategisk varmeplan, herunder etablering af nye kollektive- eller individuelle varmforsynings anlæg, vil forudsætte, at der gennemføres yderligere planlægning (kommuneplan og lokalplan). I forbindelse hermed skal der som udgangspunkt foretages en ny miljøvurdering på niveauet for denne planlægning. Yderligere kan der være krav om, at der udarbejdes en miljøkonsekvensrapport (VVM) for et konkret projekt.

Miljøvurderingen er struktureret efter de miljøparametre, som er udvalgt i forbindelse med den gennemførte afgrænsning.

4.1 Gener overfor befolkningen samt Sundhed og Støjpåvirkning

Det vurderes, at nogle af de tiltag som strategisk varmeplan peger på, særligt i anlægsfasen kan opleves generede for befolkningen. Såfremt der træffes beslutning om etablering af konkrete fjernvarmeanlæg vil det medføre, at der skal nedgraves varmeledning. Dette kan i anlægsperioden for konkrete fremtidige varmeforsyningsprojekter, betyde at der kan forekomme støj, vibrationer og støv fra maskiner og transportere. Anlægsarbejder vil dog være underlagt grænseværdier for støj fastlagt af kommunen i forbindelse med de enkelte projekter. Der kan derudover være behov for belysning, særlig hvis anlægsfasen ligger i vintermånederne. Det forventes at anlægsarbejde foregår primært i dagtimerne. Der kan også være gener forbundet med særligt individuelle løsninger som varmepumper, der kan have en støjende effekt på omgivelserne. Det er dog ud fra varmeplanens overordnede niveau ikke muligt at beskrive nærmere hvilke konkrete gener det kan give. Dette må undersøges nærmere i forbindelse med evt. efterfølgende beslutning om et konkret projekt.

På denne baggrund vurderes det, at den strategiske varmeplan ikke vil få nogen væsentlig påvirkning af sundhedstilstanden eller medføre væsentlige varige begrænsninger eller gener overfor befolkningen.

4.2 Energiforbrug og klima

Hensigten med strategisk varmeplan er at omstille til mere klimavenlige varmeforsyningskilder. Forslag til strategisk varmeplan vurderes ikke i sig selv at afstedkomme en ændring i energiforbrug, men strategien skal medvirke til, at energiforbruget omlægges med henblik på at reducere udledningen af klimagasser.

Det vurderes, at den ændring i varmeforsyningen som forslag til strategisk varmeplan peger på, vil medføre en positiv miljøpåvirkning, idet hensigten er at reducere udledningen af CO₂ og dermed de negative konsekvenser som drivhusgasserne har på klimaet.

5 Alternativer

Efter lov om miljøvurdering skal det vurderes, hvad den sandsynlige udvikling er, hvis strategisk varmeplan ikke gennemføres, dvs. et 0-alternativ.

0-alternativet betyder, at strategien ikke vedtages. 0-alternativet skal indbefatte en fremskrivning af den udvikling, som må forventes uden forslag til strategisk varmeplan for Holbæk Kommune.

Ved gennemførelsen af en miljøvurdering skal myndigheden om muligt også fastlægge andre, rimelige alternativer til planen og beskrive og vurdere miljøindvirkningen af disse. Det vurderes dog i denne sag, at det ikke er relevant at beskrive andre alternativer end 0-alternativet.

0-alternativ

Det vurderes, at 0-alternativet til en vedtagelse af strategi for klimatilpasning hovedsageligt vil have negative konsekvenser.

Holbæk kommune er en af de kommuner der stadig har en høj varmforsyning der består af naturgas. Hvis ikke vi omlægger naturgasforsyningen til alternative og grønne varmeløsninger kan kommunen ikke nå målet om at blive CO2 neutrale i 2050.

6. Bilag

Bilag nr. 4a: Scoping varmeplan