



Strategisk energiplan Holbæk Kommune

Miljøvurdering
Udkast
Marts 2020

1 Indledning

Holbæk Kommune har udarbejdet forslag til strategisk energiplan for Holbæk Kommune.

Nærværende miljøvurdering er udarbejdet sammen med forslaget til strategisk energiplan. Miljøvurderingen offentliggøres i høring med samme høringsfrist som forslag til den strategiske energiplan. Det giver borgere og myndigheder mulighed for at komme med bemærkninger og forslag til ændringer.

Når høringen af miljøvurdering er gennemført, skal der ifølge miljøvurderingsloven udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som skal følge den endeligt vedtagne strategiske energiplan. Redegørelsen skal beskrive, hvordan miljøhensyn integreres i strategisk energiplan, hvordan der tages hensyn til udtalelserne fra høringerne, hvorfor planen er valgt frem for eventuelt andre behandlede, rimelige alternativer og hvordan eventuelle miljøpåvirkningerne vil blive overvåget. Den sammenfattende redegørelse vil blive offentliggjort sammen med den endelig vedtagne strategiske energiplan.

1.1 Miljøvurderingens lovgrundlag

Ifølge Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (LBK nr. 1225 af 25. oktober 2018), skal der udarbejdes en miljøvurdering, når der udarbejdes planer inden for fysisk planlægning, der fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser til de projekter der er omfattet af lovens bilag 1 eller 2.

Forslag til strategisk energiplan vurderes at være omfattet af krav om miljøvurdering, da planen omhandler anlæg, der er omfattet af lovens bilag 2. Den strategiske energiplan omfatter hele kommunens geografiske område, og det vurderes derfor, at lovens undtagelsesbestemmelse for miljøvurdering (§ 8 stk. 2) ikke kan træde i kraft.

1.2 Ikke-teknisk resume

Det er vurderet, at følgende miljøparametre indgår i miljøvurderingen:

- Landbrugsinteresser og arealforbrug
- Begrænsninger og gener overfor befolkningen & Sundhedstilstanden
- Energiforbrug

I miljøvurderingen er der desuden foretaget en vurdering af 0-alternativet.

2 Forslag til strategisk energiplan for Holbæk Kommune

2.1 Planforslagets indhold

Forslag til strategisk energiplan fastlægger den overordnede strategi og handlinger for, hvordan Holbæk Kommune kan medvirke til den grønne omstilling, og dermed bidrage til at realisere Kommunalbestyrelsens mål om en 70% CO2 reduktion frem mod 2030.

I den strategiske energiplan bliver både ikke fysiske og fysiske tiltag beskrevet. Der indgår udpegning af geografiske områder til mulige placeringer af nye energianlæg (solceller, vindmøller og biogasanlæg).

Den strategiske energiplan indgår som en del af forarbejdet for Holbæk Kommunes kommuneplanrevision, som vil indeholde de geografiske udpegninger. Planen vil således være retningsgivende i forhold til efterfølgende planer og kommunens administration i forhold til grøn og bæredygtig omstilling.

2.2 Forholdet til lovgivningen og øvrig planlægning

Forslag til strategisk energiplan forholder sig til relevant lovgivning og anden planlægning. Det vurderes, at energiplanen ikke er i strid med overordnet planlægning og den gældende lovgivning.

3 Afgrænsning af miljøvurdering

3.1 Metode

Der er gennemført en miljøscoping (afgrænsning) af de emner, miljøvurderingen skal omfatte. Scoping af planforslaget er foretaget i forhold til kriterierne angivet i lovens bilag 3, og den belyser, hvilke dele af planforslaget, der kan/vil få en væsentlig indflydelse på miljøet og hvilke miljøkonsekvenser, der skal belyses nærmere i miljøvurderingen.

3.2 Høring af myndigheder

I henhold til lovens § 32 skal berørte myndigheder (både eksterne og interne) høres, inden der træffes afgørelse om miljøvurdering af en plan (jf. lovens § 10). I henhold til lovens § 32, stk. 2 skal de berørte myndigheder ligeledes høres om indholdet i miljøvurderingen (jf. lovens § 11), inden der tages stilling til, hvor omfattende og detaljeret vurderingen skal være.

I forbindelse med udarbejdelsen af miljøvurderingen er følgende myndigheder blevet hørt med en skriftlig henvendelse:

- Naturstyrelsen
- Erhvervsstyrelsen
- Landbrugs- og Fiskeristyrelsen
- Miljøstyrelsen
- Region Sjælland

Der er ikke indkommet høringssvar i forhold til indholdet i miljøvurderingen.

3.3 Scoping – emnemæssig afgrænsning

Miljøscoping er sket med udgangspunkt i en gennemgang af planens indhold.

Miljøvurderingen skal foretages på planforslagets niveau. Da forslag til strategisk energiplan er en plan på et strategisk niveau, og der således ikke fastlægges konkrete rammer for projekter kan

miljøvurderingen også kun beskrive og behandle de potentielle miljøpåvirkninger på et overordnet niveau.

Holbæk Kommune vurderer, at der ikke er anledning til etablering af overvågningsprogrammer på grund af planforslagets strategiske niveau. Det kan dog blive aktuelt at opstille sådanne i forbindelse med miljøvurderinger af kommende lokalplanforslag mv.

Holbæk Kommune vurderer, at planforslagets detaljeringsniveau ikke vil give anledning til at vurdere kumulative og synergieffekter nærmere i nærværende miljøvurdering. Det kan blive relevant at vurdere effekterne nærmere i forbindelse med miljøvurderinger af kommende lokalplanforslag mv.

Resultatet af miljøscoping'en viser, at følgende emner skal belyses:

- Landbrugsinteresser og arealforbrug
- Begrænsninger og gener overfor befolkningen & sundhedstilstanden
- Energiforbrug

4 Miljøvurdering

I de følgende afsnit foretages miljøvurderingen af Forslag til strategisk energiplan. Vurderingen foretages på de (mulige) væsentlige miljøpåvirkninger af de emner, der er udvalgt i forbindelse med scoping'en.

Miljøvurderingen sker som nævnt på planforslagets niveau. En realisering af strategisk energiplan, herunder etablering af konkrete energianlæg, vil forudsætte, at der gennemføres yderligere planlægning (kommuneplan og lokalplan). I forbindelse hermed skal der som udgangspunkt foretages en ny miljøvurdering på niveauet for denne planlægning. Yderligere kan der være krav om, at der udarbejdes en miljøkonsekvensrapport (VVM) for et konkret projekt.

Miljøvurderingen er struktureret efter de miljøparametre, som er udvalgt i forbindelse med den gennemførte miljøscoping.

4.1 Landbrugsinteresser og arealforbrug

Den strategiske energiplan kan påvirke landbrugsinteresserne og arealforbruget. Forslaget peger på muligheder for at opstille arealkrævende energianlæg, som vil medføre, at der vil være mindre arealer til landbrugsproduktion. Derfor indgår forholdene til landbrugsinteresserne i miljøvurderingen.

Vedtagelsen af strategien forventes at medføre, at landbrugsarealer vil overgå fra produktion af fødevarer til produktion af energi. Strategien træffer ikke endelig beslutning om hvor meget jord der skal ændre anvendelse eller hvor de mulige nye energianlæg konkret placeres. Miljøvurderingen kan således ikke beskrive de konkrete konsekvenser i forhold til arealer der udtages af landbrugsproduktion.

Når der er mindre areal til planteavl, vil det medføre, at der produceres en mindre mængde fødevarer i form af korn, raps mv. Det vurderes dog, at reduktionen af arealer til planteavl er minimal i forhold til det samlede areal til planteavl i Danmark. Derfor vurderes det, at det ikke vil få nogen væsentlig påvirkning af landbrugsinteresserne.

4.2 Begrænsninger og gener overfor befolkningen & Sundhedstilstanden

Det vurderes, at nogle af de tiltag som strategisk energiplan peger på, kan opleves generede for befolkningen. Her tænkes på gener der kan være forbundet med de konkrete energianlæg (vindmøller, solcelleanlæg og biogasanlæg). Strategien udpeger ikke endelig placering af nye energianlæg, men udpeger blot mulige placeringer. Før der kan etableres nye energianlæg, skal der derfor gennemføres yderligere planlægning (kommune- og lokalplan). I denne proces kommune- og lokalplan vurderes i forhold til loven om miljøvurdering af planer og programmer.

I forhold til de arealer der peges på i strategisk energiplan er der taget højde for de generelle afstandskrav, støjgener mv. Endvidere har spørgsmålet omkring afstand mellem biogasanlæg og boliger været drøftet på borgermøder, og på baggrund af input fra borgere, fastlægger strategisk energiplan, at der skal være mindst 500 meter fra fremtidige biogasanlæg til boliger.

På denne baggrund vurderes det, at den strategiske energiplan ikke vil få nogen væsentlig påvirkning af sundhedstilstanden eller medføre væsentlige begrænsninger eller gener overfor befolkningen.

4.3 Energiforbrug

Hensigten med strategien er at omstille til mere klimavenlige energikilder. Forslag til strategisk energiplan vurderes ikke i sig selv at afstedkomme en ændring i energiforbrug, men strategien skal medvirke til, at mere energi "produceres" i Holbæk Kommune ud fra forbrug af ressourcer (sol, vind mv.) som ikke medfører en udledning af klimagasser.

Det vurderes, at den ændring af energikilder som forslag til strategisk energiplan har som målsætning, vil medføre en positiv miljøpåvirkning, idet hensigten er at reducere udledningen af CO₂ og dermed de negative konsekvenser som drivhusgasser har på klimaet.

5 Alternativer

Efter lov om miljøvurdering skal det vurderes, hvad den sandsynlige udvikling er, hvis strategisk energiplan ikke gennemføres, dvs. et 0-alternativ.

0-alternativet betyder, at den strategiske energiplan ikke vedtages. 0-alternativet skal indbefatte en fremskrivning af den udvikling, som må forventes uden forslag strategisk energiplan for Holbæk Kommune.

Ved gennemførelsen af en miljøvurdering skal myndigheden om muligt også fastlægge andre, rimelige alternativer til planen og beskrive og vurdere miljøindvirkningen af disse. Det vurderes dog i denne sag, at det ikke er relevant at beskrive andre alternativer end 0-alternativet.

0-alternativ

Det vurderes, at 0-alternativet til en vedtagelse af strategisk energiplan hovedsageligt vil have negative konsekvenser.

Udledning af CO2

Energiplanen indeholder strategi og forslag til handlinger for at sikre en reduktion af CO2 udledningen. Såfremt strategisk energiplan ikke vedtages er muligheden for at nå en 70 % reduktion af CO2 udledningen mere usikker. Det vurderes således at få negative konsekvenser hvis forslag til strategisk energiplan ikke bliver vedtaget.

5 Bilag

Bilag 4a: Miljøscoping